联合国 S/PV.8834



安全理事会

第七十六年

临时逐字记录

第八八三四次会议

2021年8月16日星期一上午10时举行

纽约

主席：	蒂鲁穆尔蒂先生	（印度）
	中国	耿爽先生
	爱沙尼亚	利潘德先生
	法国	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	爱尔兰	伯恩·内森女士
	肯尼亚	基马尼先生
	墨西哥	布恩罗斯特罗•马谢乌夫人
	尼日尔	奥吉先生
	挪威	夸尔海姆先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	圣文森特和格林纳丁斯	金女士
	突尼斯	拉德卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	托马斯-格林菲尔德夫人
	越南	邓先生

议程项目

阿富汗局势

21-22576 (C)





请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

阿富汗局势

主席（以英语发言）:根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿富汗代表参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨热烈欢迎秘书长安东尼奥•古特雷斯先生阁下，并请他发言。

秘书长（以英语发言）:世界怀着沉重的心情和对未来的深切忧虑关注着阿富汗境内的事件。我们大家都实时看到了混乱、动荡、不确定和恐惧的画面。很多事前景不明:进步、希望、一代阿富汗青年男女以及女童和男童的梦想。值此严峻时刻，我敦促各方—特别是塔利班—力行克制，保护生命，确保人道主义需求能够得到满足。

冲突迫使数十万人背井离乡。在全国各省感到不安全或想要逃离战火的境内流离失所者大量涌入首都。我提醒各方注意其保护平民的义务，并呼吁各方允许人道主义人员畅通无阻进入，及时提供拯救生命的服务和援助。我也敦促所有国家愿意接收阿富汗难民，不要实施驱逐。

现在是团结一致的时候了。国际社会必须团结起来，利用一切可用的手段，确保做到以下几点。

第一，我们必须一致发声维护阿富汗的人权。我呼吁塔利班和各方尊重并保护国际人道法以及所有人的权利和自由。我们收到关于人权在全国各地受到严重限制的令人胆寒的报告，并且我感到特别关切的是，据报告，侵犯阿富汗妇女和女童人权的情况越来越多，她们害怕回到最黑暗的日子。保护阿富汗妇女和女童来之不易的权利至关重要。她们期待国际社会予以支持—正是这个国际社会向她们保证，将会有更多机会，教育会得到保障，自由会得到扩展，权利会得到保障。

第二，国际社会必须团结起来，确保阿富汗不再被用作恐怖组织的平台或避风港。我呼吁安全理事会和整个国际社会团结起来，一起努力，共同行动，利用它们掌握的一切工具来制止阿富汗境内的全球恐怖主义威胁，并保证基本人权得到尊重。无论谁掌权，这两项使世界深刻和持久受益的基本原则都必须得到维护。

联合国致力于支持阿富汗人。塔利班控制地区仍有我们的工作人员和办公室。我欣慰地报告说，我们的人员和房舍很大程度上得到了尊重。我们敦促塔利班继续这样做，尊重外交使节和外交馆舍的完整性和不可侵犯性。

阿富汗的人道主义危机影响到1800万人—占该国人口的整整一半。继续提供基本服务至关重要。在昨天发表的一份声明中，塔利班表示将与现有机构合作。至关重要的是，必须继续支付公务员的工资，维护基础设施，重新开放机场，并继续提供卫生和教育服务。联合国人员将会调整适应安全局势。

但最重要的是，我们会留下来完成任务，在阿富汗人民需要支持的时候向他们提供支持。展望未来，我呼吁立即停止暴力，尊重所有阿富汗人的权利，并呼吁阿富汗遵守其加入的所有国际协定。

阿富汗人是一个自豪的民族，拥有丰富的文化遗产。他们经历了几代人的战争和苦难。他们应该得到我们的全力支持。接下来的日子将至关重要。全世界都在看。我们不能—也绝不应—抛弃阿富汗人民。

主席（以英语发言）：我感谢秘书长的通报。

我现在请阿富汗代表发言。

伊萨克扎伊先生（阿富汗）（以英语发言）：主席先生，我感谢你给我机会在安全理事会关于阿富汗局势的又一次会议上发言，并感谢印度在这

一关键时期对安理会的领导。我们欢迎安全理事会召开本次关于阿富汗局势的紧急会议，并感谢安理会所有成员，特别是作为阿富汗问题草案共同执笔人的爱沙尼亚和挪威，在组织本次会议中发挥的作用。

今天，我代表数百万阿富汗人民发言，他们的命运岌岌可危，面临着极其不确定的未来。我代表数百万阿富汗女孩和妇女发言，她们即将失去上学、工作和参与国家政治、经济和社会生活的自由。我代表数以千计的人权维护者、记者、学者、公务员和前安全人员发言，为了捍卫人权和民主，他们面临生命危险。

我代表喀布尔和其他地方成千上万的境内流离失所者发言，他们急需住所、食物和保护。正如各位成员亲眼所见，拥有近600万人口的喀布尔的局势至少可以说极其令人担忧。我们看到了喀布尔国际机场混乱的场面，绝望的公民试图离开这个国家。

我们极感关切的是，塔利班没有履行其在多哈及其他国际论坛上声明中作出的承诺和许诺。我们在过去一次又一次看到塔利班是如何违背诺言和承诺的。我们在坎大哈和其他大城市看到了塔利班大规模处决军事人员和定点清除平民的可怕场景。

我们不能容许这种情况在喀布尔发生，喀布尔是许多人逃避暴力和塔利班报复袭击的最后避难所。喀布尔居民报告说，塔利班已开始在一些街区挨家挨户搜查，登记姓名，寻找目标名单上的人。已经有报道称该市发生了定点清除和抢劫事件。喀布尔居民现在生活在极度恐惧中。

再也没有时间来玩“指责游戏”了。我们有机会来防止进一步的暴力，防止阿富汗陷入内战，成为一个“垃圾国家”。因此，安全理事会和秘书长应利用他们掌握的一切手段，呼吁立即停止暴力和尊重人权和国际人道法，呼吁塔利班充分尊重他们提出的大赦，停止定点清除和报复性袭击，并且遵守国际人道法，敦促塔利班不要破坏任何公共机构或提供服务的基础设施，包括博物馆的艺术品和媒体机构，强调任何侵犯阿富汗公民人权和违反国际人道法的人都将被追究责任，同时紧急建立人道主义走廊，撤离面临塔利班报复和袭击风险的人。

他们还应呼吁阿富汗的邻国开放边境，为试图逃离者离境和人道主义救济和行动物资的进入提供便利，呼吁立即建立一个所有族裔群体和妇女代表包括在内的有包容性和有代表性的过渡政府，这个政府能够带领实现有尊严和持久解决冲突，带来和平，维护过去20年取得的成果，特别是对妇女和女孩而言，同时强调安理会和联合国不会承认阿富汗任何通过武力获取权力的政府或任何不具包容性和不代表该国多样性的政府。

他们还应明确表示，正如在以往各项安理会声明和协议中重申的那样，他们不承认恢复伊斯兰酋长国，他们应为执行未来的政治协议建立国际保障，最后，应当为1800万阿富汗人民，特别是为因当前冲突而流离失所的人动员紧急人道主义援助。13亿美元的联合国人道主义呼吁仍然只有40%的资金到位。我们敦促国际社会响应这一拯救生命的呼吁，向所有境内流离失所者提供至关重要的援助。

最后，我谨感谢联合国和在实地提供救生人道主义支持和监测实地人权状况的许多其他组织。

主席（以英语发言）：我现在请希望发言的安理会成员发言。

利潘德先生（爱沙尼亚）（以英语发言）：我欢迎秘书长和阿富汗常驻代表出席会议并作出强有力的表态。

上周，我们强调了我们的严重关切，即阿富汗平民伤亡人数已达到有记录以来的最高水平，而塔利班对其中大部分伤亡负有责任（见S/PV.8831）。今天，在宣布控制阿富汗之后，塔利班对阿富汗所有人民的安全负有更大的责任和义务。爱沙尼亚呼吁阿富汗掌权者和执政者遵守国际法，特别是国际人道法，维护人权规范和标准。

没有改变的是，阿富汗一半以上人口需要人道主义援助。至关重要的是应确保人道主义准入不受阻碍，援助提供者能够安全开展工作。我们呼吁各方允许联合国人道主义机构及其他提供援助的行为体能够立即、安全和不受阻碍地提供人道主义援助。现在是搭建桥梁、修复破坏和愈合创伤的时候，而不是报复、洗劫和牟取暴利的时候。现在是建立和平的关键时刻。

阿富汗人民理应享有和平与安全。只有通过包容各方的政治解决办法，才能确保可持续地结束阿富汗冲突，这一办法应维护宪法为阿富汗所有人民，特别是妇女、儿童和少数民族权利提供的保护。只有通过包容各方的谈判达成的政治解决方案，才能带来该国的持久和平和该地区的稳定。

我谨重申爱沙尼亚对阿富汗人民的承诺。然而，我们与任何未来阿富汗领导层的合作将基于其是否愿意维护近几十年来取得的积极成就，是否愿意根据包括国际人权法在内的国际法规范和标准行事。我们的政治和财政支持继续以维护该国的人权和民主成就为条件。我们欢迎阿富汗的邻国和伙伴所做的努力，他们提供了帮助，为逃离武装冲突带来的危险和不确定性的人提供庇护。

最后，我要特别感谢联合国阿富汗援助团。特派团的努力现在比以往任何时候都更加重要，其工作人员的安全和安保也同样重要。

夸尔海姆先生（挪威）（*以英语发言*）：主席先生，我感谢本次召开这次关于阿富汗局势的紧急会议。也请允许我感谢秘书长与会并作通报，同时感谢伊萨克扎伊大使发言。

我赞同秘书长和此前发言者的说法，阿富汗局势极其严峻。过去几周，在持续的暴力冲突中，该国的国家安全和国防部队几乎完全崩溃。在过去的24至48小时内，中央政府领导层土崩瓦解。该国及其民众现在正面临一场非常严重的多层次危机，暴力冲突、干旱、粮食不安全以及2019冠状病毒病大流行和其他传染病—如小儿麻痹症和麻疹—让他们受苦受难。

我们安全理事会和整个国际社会需要在言辞和行动上证明我们对他们的持续承诺。在这种前所未有的情况下，挪威呼吁立即结束阿富汗境内的暴力，恢复安全和国内秩序，紧急举行会谈，以解决目前的宪法权威危机，并达成和平解决办法。

国际社会现在必须面对的现实是，塔利班运动实际上控制了包括首都喀布尔在内的阿富汗大部分领土。我们认真地注意到塔利班代表过去几天的声明。其中包括保证所有阿富汗人、外交官和人道主义工作者的安全将得到保障。据说，政府工作人员，无论是军人还是文职人员，都不会面临任何形式的报复。此外，塔利班代表还称，妇女和女童将享有就业和接受教育的机会。这些表态令人鼓舞。然而，评判塔利班的标准不是言辞，而是未来几天、几周甚至几个月的行动。塔利班成员在实际行动中的表现，将在很大程度上关系到国际社会是否愿意以及如何与塔利班参与的未来阿富汗新政府建立联系、与之合作并给予支持。

在喀布尔恢复法律和秩序必须成为首要优先事项。有报道称，发生了劫掠，局势一片混乱，令人不安。目前喀布尔国际机场及其周围的局势也不明朗，令人深感担忧。我们呼吁各方确保所有希望离开该国的阿富汗国民和外国国民能够安全、有序地离境。

阿富汗各地、包括城市地区的持续暴力对平民特别是儿童造成严重伤害，导致服务中断，民用基础设施受到破坏，其中包括提供水和卫生、粮食、教育以及保健服务的基础设施。必须立即恢复民众安全获取这些服务的机会。

据报在全国各地受持续武装冲突影响的社区发生了许多严重违反国际人道法和侵犯人权的行为，我们对此深感关切，并强调迫切需要将其实施者绳之以法。各方在任何情况下都必须遵守国际人道法规定的义务，包括与保护平民有关的义务。只有达

成一项能维护人权—特别是妇女、儿童和少数群体人权—的包容、公正、持久且现实的政治解决办法，才能以可持续的方式结束阿富汗冲突。

我们表示支持目前以多哈和喀布尔为中心的政治外交努力，以确保有序过渡，防止进一步流血。我们赞扬美国、卡塔尔和巴基斯坦等几个主要利益攸关方正在进行的外交努力。

未来的新政府必须是团结、包容、有代表性和可参与的。它必须让妇女充分、平等、切实参与。它必须遵守阿富汗的国际义务，包括在尊重普遍人权方面的义务。

最后，对于和平建设者、人权捍卫者、记者和媒体工作者，特别是多年来一直积极争取自身权利、要求平等参与并对自己的未来有发言权的勇敢妇女来说，情况令人感到绝望。妇女在谈判中一贯被边缘化，而且她们及其家庭成员还遭到报复，遭受有针对性的暴力，让人对她们的安全和包容性政治解决的目标深感关切。

在当前情况下，我们安理会和整个国际社会都有责任确保她们受到保护，必须利用一切支持手段以及外交和政治途径，让她们发出更大的声音，保护她们免受伤害。

托马斯-格林菲尔德夫人（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢古特雷斯秘书长发人深省的通报和有力的声明。现在，在我们进入一个需要国际社会以明确统一的声音发声、难以预测的关键时期之际，他的作用，还有他的个人特使让•阿尔诺和特别代表莱昂斯及其在实地的团队的作用，显得尤为重要。

美国深切赞赏联合国阿富汗援助团和在阿富汗当地的其他联合国行为体持续做出努力，继续向有需要的阿富汗人提供拯救生命的援助。

鉴于过去72小时发生的事件，我们还感谢挪威和爱沙尼亚代表团要求举行今天的会议，并感谢印度召集会议。我们欢迎阿富汗代表团参加今天的会议。

在过去的这个周末，国际社会成员齐声明确表示，每个阿富汗人都应该能够过上安全、有保障和有尊严的生活。我们还呼吁阿富汗各方确保人们安全离境，保护人的生命和财产。

今天，我谨再次发出、强调并申明这一呼吁。平民，包括记者和非战斗人员，必须得到保护。对平民和民用物体的袭击必须停止。所有阿富汗公民，特别是妇女、女童和少数群体成员的人权和基本自由必须得到尊重。我们还呼吁各方防止恐怖主义，我们都必须确保阿富汗永远不能再次成为恐怖主义基地。我们还呼吁塔利班允许人道主义组织继续在阿富汗境内开展重要工作。

除了持续不断的暴力，阿富汗人民还深受2019冠状病毒病和干旱的影响。在今后几小时、几天、几周甚至更长的时间里，我们所有人都必须优先考虑这些紧迫的人道主义需要。人道主义人员和机构必须能够安全、不受阻碍地通行，向越来越多有需要的阿富汗人提供拯救生命的援助。我们深感关切的是，目前援助物资无法送达身处危机中的人们。据世界粮食计划署称，目前有500多吨援助物资滞留塔利班部队接管的过境点。必须立即重启这些援助物资的运送工作，立即给予世界粮食计划署长期的安全通道，以提供此种亟需的援助。

最后，至关重要的是，必须允许所有希望离开的阿富汗国民和国际公民安全离开。拜登总统已明确表示，将对任何危及美国人员或我们使命的行动迅速作出有力的军事回应。美国承诺慷慨地将阿富汗人重新安置在我们自己的国家，我很高兴看到其他国家也承诺这样做。我们都需要做得更多，现在是挺身而出的时候了。我们敦促阿富汗的邻国和该区域内外的其他国家向试图逃离的阿富汗人提供临时或永久庇护。我们必须一起尽我们所能帮助那些希望离开并寻求庇护的阿富汗人。

最后，我要重复我在发言开始时所说的话。阿富汗人民理应过上安全、有保障和有尊严的生活。我们国际社会随时准备帮助他们。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人（法国）（*以法语发言*）:主席先生，我感谢你在对阿富汗来说如此惨痛的历史性时刻召开本次会议。这确实是一个严峻的时刻，因为历史正在翻过一页，阿富汗这个已经遭受如此多苦难的国家的未来比以往任何时候都更加不确定。我们听到秘书长表达了他的关切，我们对他的关切有同感。我们关注喀布尔，在那里，阿富汗和整个区域的和平与安全面临风险。

首先，我谨重申，我们强烈谴责阿富汗境内目前正在发生的暴力以及侵犯人权和违反国际人道法行为。冲突各方必须履行义务，特别是保护平民的义务。我们呼吁立即停火和遵守国际法。

在这一暴力中，我心系所有建设了今天的现代阿富汗的人。必须保护他们。保护他们，广而言之，保护平民，尤其是妇女和儿童，必须成为绝对优先事项。那些对暴行负有责任的人不会不受惩罚。安全理事会必须继续关注这一局势的演变。绝不可忘记平民，尤其是妇女和儿童。必须保护妇女，必须尊重妇女权利。

民主进步、打击有组织犯罪—特别是打击毒品—以及保护文化遗产，都是过去20年来使阿富汗融入各国大家庭的进步，绝不可抹杀这些进步。

第三个优先事项当然是阿富汗人的团结。只有人人参与，才能实现和平。

安全局势绝不可掩盖人道主义局势的危急性。冲突正在造成流离失所者人数增加，并使民众已经巨大的需求益发增加。人道主义援助必须送达所有人手中。必须保障医疗人员和人道主义人员能够接触所有需要帮助的民众，并保护这些援助人员。

最后，我谨提醒安理会，法国支持阿富汗人民及其所有伙伴，以便在通往和平的道路上向前迈进。这些伙伴中的第一个是联合国阿富汗援助团。我赞扬这个绝对杰出的特派团的团队在德博拉·莱昂斯女士的领导和协调下展现的勇气和作出的辛勤努力。我还欢迎让·阿尔诺先生所做的工作。

联合国在阿富汗可以发挥至关重要和不可或缺的作用，但它无法单独做到这一点。未来岁月，国际社会对阿富汗人民的坚定承诺同样具有决定性意义。

卡柳基先生（联合王国）（*以英语发言*）:我感谢秘书长所作的通报。

阿富汗现在发生的是一场悲剧。我们早就认为，实现阿富汗可持续和平以及区域稳定的唯一途径在于通过谈判达成政治解决。我们一直与美国、我们的主要盟友和其他区域国家密切合作，努力为阿富汗政府与塔利班之间的和平谈判注入活力。

塔利班曾在多哈承诺秉诚参与这些会谈。它在实地的行动违背了这一承诺。塔利班必须立即做三件事。

第一，它需要停止一切敌对行动和军事行动，以确保保护平民，并允许外国国民和希望离开的其他人安全有序地离开。

第二，它必须明确承诺不窝藏或庇护危及其他国家的恐怖主义团体。

第三，塔利班必须履行承诺，保护和维护人权，包括妇女、女孩和少数群体的人权。

我们看到有证据表明，塔利班在其控制地区侵犯人权，包括迫害少数群体、对妇女施加严格限制、涉嫌逼婚以及将平民用作人盾。塔利班如果继续侵犯基本人权，就不能期望在阿富汗人民或国际社会眼中享有任何合法性。

鉴于安全局势脆弱，阿富汗现在面临灾难性的人道主义危机。准入的缺乏掩盖了这一问题的真实规模。年初已有一半人口需要人道主义援助，现在情况更加糟糕。塔利班必须遵守国际人道法，准许人道主义组织继续开展工作，保障安全、畅通无阻地向困难民众提供援助。

联合王国长期以来一直是向阿富汗境内和该区域的阿富汗人提供人道主义援助的主要国家。近年来，联合王国自豪地成为阿富汗人道主义基金的主要捐助者之一。我们将继续与我们在安全理事会、人权理事会以及最重要的是该区域的伙伴合作，为阿富汗全体人民建设一个更加稳定和包容的阿富汗。

至关重要的是，未来数日和数周，国际社会应密切协调，确保我们在同阿富汗接触时发出一致的信息。联合王国将利用其作为七国集团主席和安理会成员的身份，帮助进行这种更密切的协调，并应对阿富汗人民现在面临的人道主义困境。

基马尼先生（肯尼亚）（*以英语发言*）:我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员国—即肯尼亚、尼日尔和突尼斯—以及圣文森特和格林纳丁斯（A3+1）发言。

我感谢秘书长通报阿富汗最新事态发展。A3+1重申，支持联合国为寻求持久解决阿富汗危机而作出的稳定努力。过去几天，阿富汗危机一直在以令人担忧的方式发展。

本次会议是继我们于8月6日举行的一次类似会议之后举行的。如果说那时我们还抱有希望，尽管可能是微小的希望，觉得塔利班会听从我们的呼吁，停止其袭击，那么今天，我们面临的则是一个既成事实，阿富汗政府实际上已经崩溃，叛乱分子已经接管了政权。A3+1对暴力、侵犯人权行为、生命损失和平民遭受的痛苦感到痛心。由于全国各地最近的战斗，平民被迫离开家园。我们再次呼吁立即停止敌对行动。

我们还重申原则上反对任何以武力夺取权力的行为，并呼吁进行有效的对话，因为我们坚信，这一冲突的唯一可行解决办法是通过谈判达成政治解决。我们注意到塔利班与阿富汗不同利益攸关方之间的讨论。我们希望这些谈判将导致组建一个具有包容性、考虑到国内其他政治声音的临时过渡政府。我们还敦促国际社会和所有对交战各方有影响力的区域国家利用这一影响力，倡导持久停火，这是进行真正对话的条件。

虽然难以预测未来数日、数月和数年情况、特别是政治和安全局势将如何发展，但有一点仍然是肯定的:阿富汗正处于人道主义灾难的边缘，首当其冲的受害者是妇女和儿童。因此，A3+1要强调，必须找到紧急和可持续的办法来解决这场本已非常严峻、因最近的战斗而更加恶化的人道主义危机。

最近暴力激增产生的影响，加上气候变化和冠状病毒病疫情的影响，造成三分之一以上人口面临粮食不安全状况，数以千计的人在境内流离失所，其中绝大多数是妇女和儿童。我们呼吁联合国和人道主义机构加大支持流离失所民众的力度，兑现对阿富汗人道主义计划作出的承诺。

阿富汗人民现在比以往任何时候都更需要国际社会和区域行为体的支持和声援，以帮助他们渡过这个充满挑战的时期。必须尽一切努力缓解这场内战造成的痛苦，协助他们寻求和平与一个有利于追求民主治理以及社会和经济福祉的稳定环境。

A3+1继续欢迎并全力支持联合国的斡旋以及邻国为缓和紧张局势、通过谈判解决危机的所有其它外交努力。此外，我们强调，寻求和平绝不能以牺牲阿富汗人权，特别是妇女、儿童和阿富汗少数民族和宗教少数群体的人权为代价。

实现和平需要作战人员之间达成解决办法，但我们认为，国际社会不希望通过政治承认使和平进程对实施军事干预及与恐怖组织勾结的做法给予奖励和合法化。我们记得塔利班是如何因为支持基地组织而被赶下台的。有报道称，塔利班释放了隶属于“伊拉克和沙姆伊斯兰国”（伊黎伊斯兰国）和基地组织的囚犯，这种情况令人极为不安。此类行动将使恐怖主义网络有恃无恐，再次引发恐怖主义输出加剧的现象，特别是输出到存在冲突局势的地区的国家。

A3+1在8月6日的发言中（见S/PV.8831）指出，安理会决定将基地组织和塔利班制裁名单分开，以

此响应阿富汗政府与塔利班就和平进程进行谈判，从而实现阿富汗民族和解的努力。该决定旨在为放弃暴力和脱离基地组织的塔利班成员今后放一条活路。因此，安理会绝不能放松以下要求，即塔利班应当继续努力支持和平，停止与基地组织和“伊斯兰国”的联系，开展和平进程，使阿富汗成为和平净输出国。

最后，A3+1指出，阿富汗局势极其动荡和不可预测。世界各地的武装叛乱组织和恐怖组织都在密切关注，企图再次制造动荡。因此，安理会必须仔细考虑其作出的决定，充分认识到对使用恐怖主义手段实现政治目的的实体予以政治接纳最终会适得其反。

最后，肯尼亚、突尼斯、圣文森特和格林纳丁斯以及尼日尔重申，它们在此不确定时期坚定不移地声援阿富汗人民，我们重申支持他们对于建立和平和进步国家的愿景。

伯恩·纳森女士（爱尔兰）（*以英语发言*）：我要感谢秘书长今天出席会议，并感谢他在我们会议开始时发表掷地有声的讲话。

我们支持召开本次紧急会议，讨论阿富汗正在发生的悲惨事态。正如我们所听到的那样，过去几周，我们实时目睹了塔利班以武力夺取对阿富汗城市的控制权，最终导致政府对喀布尔失去控制。我们都看到了机场混乱的场景。我们不能说没有被警告过这种可能的结果。在议事厅里，我们听到了许多令人担忧的警报，尤其是阿富汗民间社会成员的勇敢证词。可悲的是，我们没有听从这些警告，这给许多人造成了悲剧。我们现在必须处理后果。面对正在蔓延的悲剧性危机，安理会现在必须承担责任并采取行动。

这对阿富汗全体人民来说是一种灾难性的局势。正如我们在议事厅一贯所做的那样，我们谴责对阿富汗平民实施的骇人听闻的暴力和不分青红皂白的袭击。暴力和恐吓必须停止。显然，我们在阿富汗进入了一个新阶段。只有协商达成的、包容各方和经过谈判的解决方案才能实现和平。暴力不能提供合法性，也不能带来持久和平。必须尊重法治和遵守国际法，包括国际人道法和国际人权法。我们现在呼吁采取最大限度的克制，以保护生命并确保满足严峻的人道主义需求。

鉴于局势的紧迫性和阿富汗人民面临的绝望困境，我们必须采取行动解决阿富汗面临的危机。不断恶化的暴力、流离失所和粮食无保障使民众生命岌岌可危。国际社会有责任作出反应，采取行动保护平民并减轻阿富汗人民的苦难。必须保证和保护安全可靠的人道主义准入，必须促进联合国所有相关机构和人道主义伙伴的工作，不得有任何例外。

致力于和平的人、人权捍卫者，不懈努力促进和保护其同胞的权利的人，现在绝不能被抛弃。

我希望直接向阿富汗妇女讲几句—民主政府解体和不确定的未来使她们处于最危险的境地。局势的严峻性不容置疑，我的交谈对象有身在机场、带着孩子和家人寻求出路的妇女；躲在家里的妇女；睡在街头的妇女；现在很可能要冒着生命危险，但仍在为和平和人权而战的妇女。

对于阿富汗妇女，我要说，我们听到了她们在这个黑暗时刻向国际社会发出的呼吁。她们感到的恐惧、愤慨和背叛是可以理解的，也是理所当然的。我呼吁安理会与阿富汗妇女站在一起。不能牺牲她们的权利和她们未来对阿富汗社会的参与。这是坐在议事席上的我们的共同责任；这也必须是我们共同的优先事项。我们在座的所有人都可以而且应该同意，所有讨论中都不容谈判的一项原则是，阿富汗妇女的权利必须得到保护。阿富汗的未来应该如此。

据称，塔利班说，妇女无需害怕他们，但我们听到了多起关于即决处决、强迫婚姻以及性暴力和性别暴力的可信报告。对国际社会讲它想到的话不会骗过任何人。我们不会对真相视而不见。我们最强烈地谴责塔利班蓄意以妇女和女童为目标。女孩

必须能够自由上学；妇女必须能够充分参与社会；为人权发声的人必须有这样做的自由。

在重点关注妇女需要的同时，我当然也要谴责据称对阿富汗男子进行的报复、袭击和即决处决。这种行为也必须停止。

早就该从过去吸取教训了，否则我们注定会看到最糟糕的历史一幕在阿富汗重演。我们眼睁睁地看着二十年的进步灰飞烟灭。阿富汗人民付出了辛勤努力，失去了太多，他们的未来不应重复父辈和祖辈过去的遭遇——几代人都因冲突而荒废。

只有通过具有包容性和代表性的谈判才能建立牢固、持久的和平。我们今天要在这里明确表示，阿富汗未来的治理只有保证妇女充分、平等和切实参与，纳入少数群体和青年，维护人权和基本自由，确保遵守第2513（2020）号决议规定的法治和问责制，才能得到国际社会的支持和认可。

我们认为，随着危机的发展，安理会需要做好准备，考虑动用其工具箱，采取进一步措施。阿富汗教育部长兰吉娜·哈米迪最近几个小时谈到了她的恐惧—许多阿富汗妇女也有同样的恐惧—那就是她会因为努力使阿富汗变得更美好、积极参与社会、只是实现自身权利而被迫付出代价。

爱尔兰今天呼吁安理会发出明确信息。虽然包括阿富汗未来政治在内的很多方面目前还不确定，但有一点是明确的，那就是不充分尊重和维护阿富汗全体人民的权利，特别是妇女和女童的权利和安全的状况，不能也不会被接受。为了相信国际社会对于更美好未来的承诺的阿富汗妇女和阿富汗全体人民，我们应该做到这一点。

在此危机时刻，我们有义务向她们表示声援，并采取行动。

Buenrostro Massieu夫人（墨西哥）（*以西班牙语发言*）：墨西哥支持召开今天的紧急会议。我感谢秘书长关于阿富汗最新事态发展的通报。我还感谢今天上午在会议厅与会的各代表团。我欢迎并且感谢阿富汗常驻代表与会。

过去几周、特别是上个周末，阿富汗的冲突进入了一个更加致命和更具破坏性的阶段。塔利班在主要城市中心的推进和现在喀布尔的推进戏剧化地改变了权力的动态格局，造成令人极为担忧的人道主义影响。军事进攻表明，仍未通过谈判实现停火，冲突造成的伤亡数字是有记录以来最高的。

墨西哥反对使用武力和暴力。我国坚决强调，阿富汗的国家体制框架必须得到尊重，必须寻求推进一个民族和解进程。阿富汗的未来必须由所有阿富汗人民主地做出决定。

我国还明确谴责蓄意袭击平民的行为。有关即决处决、蓄意把妇女作为攻击目标、殴打以及限制媒体和审查的报告向国际社会敲响了警钟。

为阿富汗境内政治和军事推进付出代价最高的仍是那些最脆弱的人。暴力的灾难性轨迹影响了处境日益动荡不安、几乎没有选择的民众，特别是妇女和女孩。人道主义工作人员、医生、翻译以及其他国际服务提供方此刻的处境也尤为脆弱。我们看到的大规模流离失所和平民绝望地逃离该国是这种脆弱性的表象。

军事行动导致对地盘和物质手段的控制权发生急剧变化。我的国家墨西哥紧急呼吁国际社会严肃认真地对可能被转用或者落入坏人之手的武器转让进行评估。只要武器仍在扩散，塔利班和其它团体就有办法使用武力来巩固自己的目标。这就是为什么我们敦促不要核准不负责任的转让，采用最高国际标准，以遏制阿富汗局势的灾难性影响。

尽管已签署协议，打击恐怖主义的有力的国际法框架业已存在，但是我们仍对阿富汗有可能正在再次变成恐怖团体的安全避风港表示关切。对阿富汗未来的任何前景规划均必须确保不会发生这种情况。

国际社会、特别是安全理事会必须结成统一战线以明确表示：当前的所作所为是不能接受的，已商定的承诺必须得到遵守，必须走对话与政治谈判的道路。此外，我们呼吁那些与塔利班直接对话的方面强烈谴责袭击平民、特别是妇女、儿童和少数群体的行为，并且紧急呼吁建设性地恢复谈判。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们谨感谢联合国秘书长关于阿富汗局势的想法与观点。我们还要感谢阿富汗常驻代表吴拉姆•伊萨克扎伊大使。

我们正密切跟踪迅速变化中的阿富汗局势。外国军队撤出的消息一宣布，我们大家就听到暴力和受害者增多的令人担忧的报告。此外，我们看到，阿富汗城市未做太多抵抗就陷落。

自安全理事会上次讨论（见S/PV.8831）以来，仅过去10天的时间。然而，在此期间该国的局势却变得大相径庭，难以辨认。今天，我们所有人的目光都聚焦于喀布尔，昨天该国领导人、普通阿富汗人和部分外交使团迅速放弃了该市。显然，局势如此急转直下出乎所有人的意料，包括最近对过去20年中一直在准备和培训的阿富汗执法架构的军事实力发表公开言论的人。

宽泛地说，我们在继续密切监测该国局势。当前我们认为，恐慌是没有意义的。重要的是，避免了平民的血流成河。我们敦促阿富汗各方避免敌对行动，达成和平解决。

我们认为，国际社会必须继续努力帮助阿富汗，以实现民族和解。三方扩大机制—俄罗斯、中国、巴基斯坦以及美国—一直在积极地开展这种努力。我们认为，在这方面，伊朗也可发挥重要作用。我们将视局势的发展演变和塔利班的具体行动，来决定我们对塔利班采取的更多正式步骤。

根据我们的报告，塔利班已经在努力恢复公共秩序，并确认保障平民和外国外交使团的工作人员的安全。在当前的情况下，我们相信，外交人员和联合国驻阿富汗人员的安全将得到保障，他们的机构将享有豁免权。在此背景下，驻喀布尔的俄罗斯大使馆正在继续正常运作。但是我们仍担心阿富汗境内当前的恐怖威胁，包括来自伊斯兰国-霍拉桑省的恐怖威胁，该组织的恐怖活动有可能蔓延到阿富汗边界以外，从而威胁中亚邻国的安全。

恐怖主义与毒品问题的关系密不可分。最近数月阿富汗局势恶化已导致人道主义局势急剧恶化。令人关切的是，有大量报告称，境内流离失所者和难民大批跨过该国边界，给邻国、包括塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦、伊朗和巴基斯坦增加了负担，更不必说增加了作战人员假扮难民、渗透进该地区的风险。我们与中亚所有五国保持定期联络，包括在双边层面和通过上海合作组织和集体安全条约组织等区域性组织保持联络。

我们仍希望看到阿富汗问题迅速得到和平解决，并随后实现该国的稳定和冲突后恢复。我们相信，结束多年来的血腥战争、实现民族和解将造福各方—包括阿富汗人民、阿富汗的地区邻国以及全世界。

邓先生（越南）（*以英语发言*）：我感谢秘书长的出席和通报。我也欢迎阿富汗常驻代表出席今天的通报会。

我们非常担忧地关注着阿富汗局势，特别是最近几天。这一局势不仅可能对阿富汗，还可能对该地区特别是邻国的安全与稳定产生负面影响。我们对过去几周以来报告的大量平民伤亡尤其感到关切。在这方面，我想强调以下几点。

第一，目前的重中之重是保护平民。有关各方都必须遵守国际人道法和人权法规定的义务，确保保护平民，尤其是包括妇女和儿童在内的最弱势群体。必须确保向平民提供基本服务。必须保证联合国人员、人道主义工作者、外国国民和国际组织人员的安全和安保。

第二，我们同其他人一道呼吁结束暴力，恢复安全和社会秩序。我们呼吁阿富汗各方开展对话，

解决分歧，促进民族和解，尊重阿富汗人民对长期和平、稳定和国家发展的愿望。

第三，急需努力防止该国发生人道主义灾难。绝不能中断对平民的基本服务，包括用于应对粮食不安全和2019冠状病毒病大流行的服务。必须确保迅速、安全和不受阻碍的人道主义援助，帮助有需要的阿富汗人。我们呼吁联合国区域和国际伙伴再次加倍努力，实现上述优先事项，同时在这一困难时期特别紧急关注对平民的保护和援助。

最后但同样重要的是，我们要赞扬联合国阿富汗援助团的努力，并强调确保援助团安保和安全的重要性。

耿爽先生（中国）：我欢迎古特雷斯秘书长出席今天的会议，也感谢他刚才的通报。我也认真听取了阿富汗常驻代表的发言。

当前，阿富汗局势已发生重大变化。我们尊重阿富汗人民的意愿和选择。阿富汗战乱已经持续40多年。停止战争、实现和平，既是3000多万阿富汗人民的一致心声，也是国际社会和地区国家的共同期盼。

当务之急是尽快恢复和平、稳定和秩序，最大限度避免无谓的伤亡和产生大规模难民。驻阿外交机构和外交人员的权益不可侵犯。在阿外国公民的安全和利益必须得到尊重和保障。阿富汗各方均有责任保护民众生命和财产安全，并为外国公民安全居留和有序撤离提供保障。

中方始终主张政治解决是阿富汗问题的唯一出路。当前阿富汗国家前景处在历史性的十字路口。中方注意到，昨天阿富汗塔利班方面表示，阿富汗战争业已结束，将协商建立开放、包容的伊斯兰政府，并采取负责任行动，确保阿富汗公民和外国驻阿使团的安全。

中方期待这些表态得到落实，确保阿富汗局势实现平稳过渡，各类恐怖主义和犯罪行径得到遏制，让阿富汗人民远离战乱，重建美好家园。我们希望阿富汗塔利班同阿各党派、各民族团结起来，建立符合阿自身国情、广泛包容的政治架构，为阿实现持久和平奠定基础。

过去20多年里，“伊斯兰国”、“基地”组织、“东伊运”等恐怖组织在阿富汗境内聚集发展，对国际和地区和平与安全构成严重威胁。阿富汗绝不能再度成为恐怖分子天堂，这是阿富汗未来任何政治解决方案必须坚守的底线。希望阿富汗塔利班切实履行承诺，彻底切断同一切恐怖组织的联系。

各国应根据国际法和安理会决议履行义务，合作打击一切恐怖主义，坚决防止“伊斯兰国”、“基地”组织、“东伊运”等恐怖组织趁乱坐大。

当前阿富汗人道局势十分严峻。人道援助和疫情防控均面临巨大压力。国际社会应加大向阿富汗和接收了大量阿流离失所者的阿富汗邻国提供人道援助，帮助缓解地区人道危机。有关各方应当确保国际人道救援机构的工作不受阻碍。国际社会还应继续帮助阿及其邻国尽快控制疫情。

阿富汗当前乱局同外国部队的仓促撤出有直接关系。有关国家应当切实兑现支持阿富汗和平、和解、重建的承诺，在阿富汗问题上发挥建设性作用，在尊重阿人主导权和阿邻国有关努力的基础上，在政治、安全、发展、人道、禁毒等领域继续向阿提供建设性帮助。

刚才不少成员在发言中提到，希望阿富汗邻国和地区国家发挥更大的作用。据了解，一些阿邻国和地区国家提出参加今天会议的请求，很遗憾他们的请求未被允许。

长期以来，联合国驻阿富汗援助团为支持阿富汗和平重建发挥了重要作用。考虑到当前地面形势已发生重大变化，我们希望秘书长就保障联阿团人员安全作出妥善安排，也期待秘书长就未来联合国在阿的存在问题尽快向安理会提出切实可行的意见和建议。

主席（以英语发言）：我现在以印度代表的身份发言。

首先，我要热烈欢迎秘书长和他非常重要的发言。我也欢迎阿富汗常驻联合国代表出席会议。

安全理事会在10天内第二次开会（见S/PV.8831）讨论阿富汗局势。在这短短的时间里，我们目睹局势发生剧变。我们还在喀布尔的哈米德·卡尔扎伊国际机场看到了非常不幸的场景。人群中弥漫着大范围恐慌情绪。妇女和儿童遭遇险境。据报该市发生了枪击事件，包括在机场。安全局势仍然岌岌可危，同时一场严重的人道主义危机开始出现。

我们听到了包括秘书长在内的各方的紧急呼吁。现在是国际社会尤其是安理会采取行动的时候了，要确保立即停止暴力，遏制任何可能发生的危机并减轻其后果。印度作为阿富汗的邻国和阿富汗人的朋友，对该国当前局势深感关切。阿富汗的男女老幼一直生活在恐惧之中。他们不确定自己会有什么样的未来。每个人都对阿富汗公民基本权利日益遭到侵犯感到关切。阿富汗人担心他们有尊严地生活的权利会否得到尊重。还有很多尚待回答的问题。

我们希望，局势会很快稳定下来，有关各方将解决人道主义和安全问题。我们还希望将会有一个代表阿富汗社会所有阶层的包容性体制。阿富汗妇女的声音、阿富汗儿童的愿望和少数群体的权利必须得到尊重。更广泛的代表性将有助于这一安排获得更多认可与合法性。

阿富汗目前的局势面临许多挑战；然而，也有一些机会。如果对一切形式和表现的恐怖主义采取零容忍态度，并确保阿富汗领土不被恐怖团体用来威胁或攻击任何其他国家，那么阿富汗的邻国和该区域就会感到更安全。秘书长早些时候明确强调了这一点。

阿富汗过去已经历太多流血。现在，国际社会应该团结起来，超越任何派系利益，支持阿富汗人民实现对该国和平、稳定与安全的渴望，使所有阿富汗人，包括妇女、儿童和少数群体，都能过上有尊严的安宁生活。

印度近年来为该国的发展做出了重大贡献。在这方面，印度一直在电力、供水、道路、医疗保健、教育、农业和能力建设等关键领域开展发展项目。印度一直以阿富汗人民的福利和福祉为重。在当前危机爆发之前，印度在阿富汗34个省中的每一个省都有正在进行的发展项目。

如安理会成员所强调的那样，我们需要继续支持联合国阿富汗援助团的有力工作，并确保其人员的安全。我们呼吁有关各方维持法律和秩序，确保包括联合国、外交和领事人员在内的所有相关人员的安全保障，并在任何情况下在阿富汗尊重人权法和国际人道法。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

发言名单上没有其他发言者了。我现在宣布休会，以便安理会能够在非公开磋商中继续讨论这一议题。

上午11时10分散会。